



# RADA PRE VYSIELANIE A RETRANSMISIU

Dobrovičova č. 8, P.O.BOX 155, 810 00 Bratislava

Rozhodnutie č.: RL/21/2017  
Správne konanie č.: 413/SKO/2017

Bratislava dňa 25.5.2017  
Doložka právoplatnosti:

## R o z h o d n u t i e

Rada pre vysielanie a retransmisiu (ďalej len „Rada“) ako orgán príslušný podľa § 4 ods. 1 až 3 a § 5 ods. 1 písm. g) zákona č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 308/2000 Z. z.“) postupom podľa ustanovenia § 71 zákona č. 308/2000 Z. z. rozhodla, že účastník správneho konania č. 413/SKO/2017 JOLIN, s.r.o.

### p o r u š i l

**povinnosť ustanovenú v § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z.**

**tým,**

že za mesiac október 2016 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe RADIO PLUS z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel,

**za čo mu ukladá**

podľa ustanovenia § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. sankciu – **upozornenie na porušenie zákona.**

Podľa § 64 ods. 5 zákona č. 308/2000 Z. z.: „Uložením sankcie nezaniká povinnosť, za ktorej porušenie sa sankcia uložila.“

## O d ô v o d n e n i e

V zmysle § 4 zákona č. 308/2000 Z. z., Rada je orgánom verejnej správy, ktorého prvoradým poslaním je presadzovať záujmy verejnosti, pričom dohliada na dodržiavanie právnych predpisov upravujúcich vysielanie a retransmisiu a vykonáva štátnu správu v oblasti vysielania a retransmisie v rozsahu vymedzenom cit. zákonom.

Do pôsobnosti Rady patrí aj ukladanie sankcií vysielateľom a prevádzkovateľom retransmisie, stanovených § 64 až 67 zákona č. 308/2000 Z. z., pričom na konanie podľa tohto zákona sa, podľa § 71 zákona č. 308/2000 Z. z., vzťahuje zákon č. 71/1967 Zb., s výnimkou ustanovení § 23 v časti nesprístupnenia zápisníc o hlasovaní a § 49, § 53, § 54, § 56 až 68 zákona č. 71/1967 Zb.

Rada na svojom zasadnutí dňa 21.2.2017 prijala uznesenie o začatí správneho konania voči vysielateľovi JOLIN, s. r. o. (ďalej len „účastník konania“), vo veci možného porušenia § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z. o vysielaní a retransmisii a o zmene zákona č. 195/2000 Z. z. o telekomunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o vysielaní a retransmisii“) v súvislosti s tým, že za mesiac október 2016 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe RADIO PLUS z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel.

Oznámenie o začatí správneho konania bolo účastníkovi konania doručené dňa 16.3.2017, na základe čoho sa začalo správne konanie č. 413/SKO/2017. Účastník konania bol súčasne vyzvaný, aby v lehote najneskôr do 10 dní od doručenia oznámenia v súlade s § 33 ods. 1 a § 34 ods. 3 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (ďalej len „správny poriadok“) zaslal svoje stanovisko, prípadne navrhol dôkazy a vyjadril sa k podkladom pre rozhodnutie v predmetnom správnom konaní. Súčasne bol účastník konania upozornený, že pokiaľ svoje práva v stanovenej lehote nevyužije, Rada môže rozhodnúť vo veci aj bez jeho stanoviska, pokiaľ uzná, že podklady a dôkazy zhromaždené v správnom konaní sú dostačujúce podľa § 46 správneho poriadku. Prílohou oznámenia o začatí správneho konania bol aj prepis/popis skutkového stavu.

Dňa 22.3.2017 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 413/SKO/2017 mailom zaevidované pod číslom 413/SKO/2017/-2. Dňa 28.3.2017 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 413/SKO/2017 poštou zaevidované pod číslom 413/SKO/2017/-3.

Podkladmi pre toto rozhodnutie sú štatistiky odvysielanej hudby za mesiac október 2016 doručené Rade dňa 8.11.2016 č.d.p. 4470/2016/P a s totožným údajom o podiely slovenských hudobných diel dňa 22.11.2016 č.d.p. 4726/2017/P a vyjadrenie účastníka konania.

Rada po oboznámení sa so všetkými podkladmi rozhodla vo veci na svojom zasadnutí dňa 25.5.2017.

\* \* \*

**Podľa § 5 ods. 1 písm. l) zákona č. 308/2000 Z. z.** patrí do pôsobnosti Rady v oblasti výkonu štátnej správy: „spracúvať štatistiky o

1. *odvysielaných programoch s dôrazom na podiel vysielania európskych diel a nezávislej produkcie v televíznom vysielaní a slovenských hudobných diel v rozhlasovom vysielaní na základe podkladov vysielateľov,*
2. *podielu európskych diel v oblasti poskytovania audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie na základe podkladov poskytovateľov audiovizuálnych mediálnych služieb na požiadanie.“*

**Podľa § 16 ods. 3 písm. o) zákona č. 308/2000 Z. z.** je vysielateľ povinný: „*viest štatistiku o odvysielaných programoch rozhlasovej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielu slovenských hudobných diel; štatistiku o programovej službe za kalendárny mesiac je vysielateľ povinný doručiť rade do 15 dní po skončení príslušného kalendárneho mesiaca okrem vysielateľa s licenciou udelenou podľa tohto zákona na iné ako terestriálne vysielanie, ktorý je povinný doručiť štatistiku do 15 dní odo dňa doručenia žiadosti rady o túto štatistiku. To sa nevzťahuje na vysielateľa rozhlasovej programovej služby podľa § 28d.“*

**Podľa § 28b ods. 1 zákona č. 308/2000 Z. z.:** „Slovenským hudobným dielam je vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac a vysielateľ na základe zákona najmenej 35 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac, a to vo vysielaní každej rozhlasovej programovej služby takého vysielateľa osobitne.“

**Podľa § 28b ods. 4 písm. b) zákona č. 308/2000 Z. z.:** „Z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam podľa odseku 1 je vysielateľ povinný vyhradiť najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel; za nové slovenské hudobné dielo sa považuje hudobné dielo vysielané do piatich rokov od jeho prvého uvedenia na verejnosť.“

\* \* \*

Vysielateľ s licenciou je povinný od 1. apríla 2016 vyhradiť podľa § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z. najmenej 25 % času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac slovenským hudobným dielam. V období od 1. apríla do 31. decembra 2016 platí podľa § 76 dh zákona č. 308/2000 Z. z. prechodné ustanovenie, na základe ktorého je vysielateľ s licenciou povinný vyhradiť slovenským hudobným dielam najmenej 20% z času vysielania hudobných diel za kalendárny mesiac. Z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam je vysielateľ povinný vyhradiť najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel. Vysielateľ je tak na základe zmeny zákona o vysielaní a retransmisii vykonanej zákonom č. 278/2015 Z. z. povinný prispôsobiť obsah rozhlasovej programovej služby a podiel vymedzený vysielaniu slovenských hudobných diel predmetnému zákonnému ustanoveniu.

Správne konanie č. 413/SKO/2017 voči vysielateľovi JOLIN, s.r.o. bolo začaté vo veci možného porušenia § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z. v súvislosti s tým, že za mesiac október 2016 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe RADIO PLUS z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel. Za nové slovenské hudobné dielo sa považuje hudobné dielo vysielané do piatich rokov od jeho prvého uvedenia na verejnosti. Z dôvodovej správy k zákonu č. 278/2015 Z. z., ktorým sa menil zákon o vysielaní a retransmisii vyplýva, že zakotvením povinnosti v ustanovení § 28b sledoval zákonodarca cieľ zabezpečiť zvýšenú podporu novej slovenskej hudobnej tvorby a vytvoriť priestor v rámci slovenského rozhlasového vysielania pre tvorbu, okrem iného, aj mladých umelcov a zvýšiť tak šance slovenskej hudby dostať sa k slovenským poslucháčom aj prostredníctvom rozhlasového vysielania.

Podľa § 16 ods. 3 písm. o) zákona o vysielaní a retransmisii je vysielateľ povinný viesť štatistiku o odvysielaných programoch rozhlasovej programovej služby obsahujúcu vyhodnotenie podielu slovenských hudobných diel a doručiť ju Rade. Podkladom rozhodujúcim pre správne konanie je štatistika zaslaná vysielateľom, keďže v zmysle zákona spracúva Rada štatistiky na základe podkladov vysielateľov. V štatistike za mesiac október 2016 doručenej Rade dňa 8.11.2016 č.d.p. 4470/2016/P a dňa 22.11.2016 č.d.p. 4726/2017/P za mesiac október 2016 uviedol účastník konania pri programovej službe RADIO PLUS k podielu vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam nasledovný údaj:

Október 2016 – 9,16 %.

Dňa 22.3.2017 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 413/SKO/2017 mailom zaevidované pod číslom 413/SKO/2017/-2. Dňa 28.3.2017 bolo Rade doručené vyjadrenie účastníka konania k predmetu správneho konania č. 413/SKO/2017 poštou zaevidované pod číslom 413/SKO/2017/-3 s totožným znením. Vo vyjadrení k predmetu správneho konania účastník konania uvádza, že predmetná programová služba RADIO PLUS je lokálnou rozhlasovou stanicou vysielajúcou v Nitre. Cieľovú skupinu poslucháčov tvoria podľa vyjadrenia účastníka konania poslucháči vekovej skupiny v rozmedzí 25 – 55 rokov a ďalej uvádza, cit.: „Tento cieľ sme plnili až do schválenia nového zákona, v zmysle ktorého sme museli pristúpiť k „rozbitiu“ nášho zámeru tým, že do vysielania musíme „implementovať“ tzv. novinky, nie staršie ako 5 rokov. Napriek skutočnosti, že sme niekoľkokrát žiadali Radu pre vysielanie a retransmisii o výnimku, táto nám nebola schválená a Radio Plus sa veľmi ťažko vysporadúva s podmienkou dodržiavať počet

slovenských skladieb, ktoré nie sú staršie ako 5 rokov. Napriek tomu sme prijali opatrenia a od 1. januára 2017 sme dostali do vysielania všetky možné slovenské skladby, ktoré nie sú staršie ako 5 rokov, čím už splňame uvedené podmienky. Z pohľadu poslucháčov sme v oblasti hudby stratili svoj charakter stanice pre cieľovú skupinu 25-55 rokov, ale rešpektujeme zákon. Boli by sme však radi, keby Rada pre vysielanie a retransmisiu znovu prehodnotila našu žiadosť o výnimku v oblasti nasadzovania noviniiek do vysielania.“ Účastník konania odôvodňuje skutkový stav možného porušenia § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z.z. nedostatkom slovenských titulov pre jeho formát programovej služby.

Napriek tomu, že účastník konania vo svojom vyjadrení k predmetu správneho konania uvádza dôvody, prečo je preňho obtiažne splniť zákonom stanovenú kvótu a žiadal Radu o udelenie výnimky, skutkový stav už bol v danom momente daný. Nevyhradením zákonom stanoveného minimálneho podielu venovaného vo vysielaní novým slovenským hudobným dielam za mesiac október 2016 prišlo k spáchaniu správneho deliktu, na základe čoho je odôvodnené vyvodenie administratívnoprávnej zodpovednosti voči vysielateľovi. Zodpovednosť právnických osôb za správne delikty je založená na objektívnom princípe a správny orgán neberie v tomto prípade ohľad na zavinenie. ***U právnických osôb je zodpovednosť za správne delikty založená na princípe objektívnej zodpovednosti. Táto zásada platí aj v prípade zákona o vysielaní a retransmisii, ako aj správneho poriadku, ktoré nevyžadujú pri preukázaní, či došlo k správne deliktu dokazovať zavinenie, alebo dokonca úmyselné konanie.*** Rozhodujúcim pre posúdenie skutkového stavu v rámci predmetného správneho konania je len skutočnosť, či objektívne prišlo k porušeniu zákona alebo nie. ***Tomu, že sa v tomto prípade nielenže nedokazuje zavinenie, ale ani sa nerozlišuje medzi zavinením úmyselným alebo nedbanlivostným, svedčí aj skutočnosť, že ani jeden z cit. zákonov neobsahuje tzv. liberačné dôvody, ktoré by umožnili zbaviť sa zodpovednosti za správny delikt.*** Okolnosti, ktoré sprevádzali porušenie zákona môže Rada vziať do úvahy pri ukladaní druhu a výšky sankcie, ale nepredstavujú zákonný dôvod na zastavenie správneho konania.

V tejto súvislosti Rada uvádza, že v danom prípade zo zákona neprináleží Rade skúmať proporionalitu zásahu do práv vysielateľa, nakoľko povinnosť stanovená v § 28b ods. 4 zákona o vysielaní a retransmisii je formulovaná jednoznačne. Správne orgánu teda nie je daný priestor na akúkoľvek správnu úvahu. K splneniu zákonnej povinnosti buď dôjde, alebo nedôjde v závislosti od konania vysielateľa. ***V danom prípade účastník konania nesplnil zákonom stanovenú povinnosť a nevyhradil v rozhlasovej programovej službe RADIO PLUS z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20 % vysielaniu nových slovenských hudobných diel.*** Akékoľvek ďalšie skúmanie, do akej miery rozhodnutím Rady dôjde k zásahu do práv vysielateľa, je preto z tohto pohľadu bezpredmetné.

\* \* \*

Podľa ustanovenia § 64 ods. 2 zákona č. 308/2000 Z. z.: „Sankciu podľa odseku 1 písm. d) rada uloží, ak vysielateľ, prevádzkovateľ retransmisie, poskytovateľ audiovizuálnej mediálnej služby na požiadanie alebo právnická osoba alebo fyzická osoba podľa § 2 ods. 3 a 4 aj napriek písomnému upozorneniu rady opakovane porušila povinnosť. Rada uloží pokutu bez predchádzajúceho upozornenia, ak bola porušená povinnosť uložená v § 19. Rada môže uložiť pokutu aj bez predchádzajúceho upozornenia, ak bola porušená povinnosť uložená v § 16 ods. 2 písm. a) a c), ods. 3 písm. k), § 20 ods. 1 a 4, § 30, ako aj v prípade vysielania bez oprávnenia [§ 2 ods. 1 písm. b)] alebo prevádzkovania retransmisie bez oprávnenia [§ 2 ods.1 písm. e)].“

Účastníkovi konania bola na zasadnutí Rady dňa 20.12.2016 rozhodnutím RL/44/2016 udelená sankcia – upozornenie na porušenie zákona v súvislosti s tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že za mesiace apríl až jún 2016 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe RADIO PLUS z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel. Rozhodnutie v čase spáchania správneho deliktu, ktoré je predmetom tohto správneho konania nebolo právoplatné.

Účastníkovi konania bola na zasadnutí Rady dňa 21.2.2017 rozhodnutím RL/9/2017 udelená sankcia – upozornenie na porušenie zákona v súvislosti s tým, že porušil povinnosť ustanovenú v § 28b ods. 4 zákona č. 308/2000 Z. z. tým, že za mesiace júl až september 2016 nevyhradil v rozhlasovej programovej službe RADIO PLUS z času vysielania vyhradeného slovenským hudobným dielam najmenej 20% vysielaniu nových slovenských hudobných diel. Rozhodnutie v čase spáchania správneho deliktu, ktoré je predmetom tohto správneho konania nebolo právoplatné.

Nakoľko je ustanovenie § 64 ods. 2 zákona č. 308/2000 Z. z. prvá veta kogentným ustanovením, Rada je povinná pri ukladaní druhu sankcie skúmať predchádzajúce porušenia rovnakej povinnosti účastníkom konania ustanovenej zákonom č. 308/2000 Z. z.. Rozhodnutie v čase spáchania správneho deliktu, ktoré je predmetom tohto správneho konania nebolo právoplatné.

Účelom tohto ustanovenia je najprv upozornením oboznámiť regulovaný subjekt, že predmetným konaním porušil zákon, a až pri následnom, opätovnom porušení tej istej povinnosti pristúpiť k uloženiu prísnejšej sankcie – pokuty. Takýmto spôsobom zákonodarca posilnil právnu istotu regulovaných subjektov a zároveň zmiernil podmienky udeľovania sankcií.

### **P o u č e n i e :**

Proti rozhodnutiu o uložení sankcie podľa § 64 ods. 1 písm. a) zákona č. 308/2000 Z. z. (upozornenie na porušenie zákona) sa v zmysle zákona č. 308/2000 Z. z. nie je možné odvolať.

Rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa § 177 a nasl. Správneho súdneho poriadku. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. rozhodnutie, proti ktorému sa nemožno odvolať, je právoplatné oznámením účastníkovi konania.

\* \* \*

#### **Toto rozhodnutie sa vydáva v troch rovnopisoch:**

1x účastník konania

2x Rada pre vysielanie a retransmisiu

**PhDr. Marta Danielová**  
predsedníčka Rady  
pre vysielanie a retransmisiu